

南郑区财政支出项目绩效评价报告

编号：南财绩效字〔2023〕2号

项目名称：2022年度南郑区政府法律顾问专项经费

项目单位：南郑区司法局

评价类型：事前评价☐ 事中评价☐ 事后评价☒

评价方式：部门（单位）绩效自评☐ 财政部门组织评☒

评价机构：南郑区财政资金绩效评价中心

报告日期：2023年5月

汉中市南郑区财政资金绩效评价中心

关于 2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费绩效评价报告

为强化项目支出绩效管理工作，考核预期绩效目标的实现程度和综合效果，进一步提高财政支出管理水平。按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及相关文件精神，我中心对2022年度南郑区政府法律顾问专项经费10万元的使用情况进行了绩效评价。通过采取资料分析、现场核查、电话问询和问卷调查等方式，对项目决策、过程、产出和效果等方面进行了比较分析，该项目综合绩效评价得分为88.4分，总体绩效等级为“良”。

一、基本情况

（一）项目预算安排情况

为加快法制政府建设，不断提高政府依法执政、依法行政、依法管理的水平，根据《中共中央办公厅 国务院办公厅<关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见>》（中办发〔2016〕30号）以及省、市相关文件规定，区委、区政府面向社会公开招聘8名具有较高政治理论水平和行政法律实务经验丰富的专家、律师担任法律顾问，区司法局负责联络协调、业务交办、日常考核等工作。2022年区财政局向区司法局拨付政府法律顾问专项经费10万元，区司法局实际支出11.19万元，其

中：用于区政府法律顾问工作 2.8 万元，法治政府建设示范创建活动(以下简称示范创建) 专家技术服务费 8.39 万元，超支 1.19 万元属区司法局自筹资金。

(二) 项目具体实施内容

1.区政府法律顾问工作：对区政府重大决策、疑难问题出具相关法律意见，提供法律依据；审查行政规范性文件和区政府拟签订的经济、行政合同；受邀参加相关会议或谈判活动；参与区政府委托代理行政复议、行政诉讼案件的办理。

2.示范创建工作：通过政府采购的方式聘请西北政法大学专家团队进行示范创建技术提升服务，包括对示范创建背景意义、范围对象、认定程序、指标体系、操作要点等问题进行有针对性的指导培训，指导完成创建材料逐级申报，根据《市县法治政府建设示范指标体系（2021 版）》，逐项评估申报材料，对不足和欠缺，提出完善和补充建议，做好实地评估前的各项准备工作。

二、评价基本情况

(一) 评价目的

为深入贯彻党的十九大精神，落实《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》具体要求，通过对 2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费使用情况及效果开展绩效评价，为相关部门科学决策规范项目资金管理，提高专项资金使用效益，优化财政资源配置，提升公用服务质量提供依据和参考。

(二) 评价对象与范围

评价对象为 2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费（10 万

元)的使用绩效。

评价范围为：涉及专项资金使用的全部环节。

(三) 评价依据

- 1.汉市司发〔2022〕1号文件；
- 2.南司发〔2022〕4号文件；
- 3.南司字〔2022〕4号文件；
- 4.南司字〔2021〕22号文件；
- 5.南司字〔2021〕21号文件；
- 6.南司字〔2022〕5号文件；
- 7.南政字〔2022〕21号文件；
- 8.南财办事〔2022〕114号文件；
- 9.司法局政府法律顾问绩效目标自评表、自评报告；
- 10.司法局《关于法治政府建设示范创建工作情况的报告》；
- 11.司法局《法制政府示范创建会议纪要》；
- 12.司法局财务管理制度、预算绩效管理办法、政府法律顾问专项支出台账、凭证；
- 13.政府法律顾问个人简历及区委、区政府与政府法律顾问签署的合同；

(四) 评价方法方式

根据项目特点，为客观、全面的反映评价结果，本次绩效评价以定性评价和定量评价相结合的原则，通过资料分析与实地调查两种方法开展评价工作。本次绩效评价工作使用（但不限于）以下几种具体的评价方法：案卷研究法、专业咨询法、实地调查

法、调查问卷法。

（五）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系的设计参照《陕西省财政厅关于印发〈陕西省财政项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（陕财办绩〔2020〕9号）相关规定，对各级指标进行细化和调整，并参照专家意见三级指标的权重，同时，根据相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，确定绩效评价标准。

此次绩效评价从项目的决策、过程、产出和效果四个方面进行评价。指标体系由一级至四级指标及分值、评价标准等组成。其中一级指标4个，二级指标10个，三级指标18个，四级指标7个。具体绩效评价指标体系及评分表详见附件1。

本次绩效评价级次分为4个等级：

综合得分在90（含90分）以上为“优”；

综合得分在80～90分（含80分）为“良”；

综合得分在70～80分（含70分）为“一般”；

综合得分在70分以下为“不合格”。

（六）评价人员

本次绩效评价由4名工作人员组成，评价工作组组长：余婷，组员：吴琪、邹俊杰、朱凡。

（七）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作共分前期准备、评价实施、评价总结3个阶段，并于2023年4月底完成。各阶段具体工作安排如下：

1.前期准备阶段（2023年3月21日-4月3日）。

(1) 组建评价组。

(2) 开展内部培训和资料收集工作。

(3) 制定工作方案。为保证绩效评价工作质量，我中心在收集整理相关资料的基础上，制定工作方案，对评价对象、评价内容、评价依据、评价指标、评价方式方法、评价程序和时间安排、评价人员安排等做出具体规定。

2.评价实施阶段（2023 年 4 月 6 日-4 月 13 日）。

(1) 根据项目支出绩效评价需准备资料清单，核实该项目绩效评价资料提交情况；

(2) 勘查单位项目绩效目标完成情况、管理情况、绩效情况等；

(3) 查看项目单位支出凭证，落实与项目支出绩效评价指标有关的资金使用情况；

(4) 与单位负责人和业务科室人员座谈交流，了解区政府法律顾问工作流程、工作职责、示范创建工作具体人员分工、工作内容及职责等；

3.评价总结阶段（2023 年 4 月 14 日-4 月 21 日）。

根据收集的资料和实地问询的情况，汇总评级过程中的问题填写评分表，撰写《2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费绩效评价报告》，经意见征询和内部审核后，提交正式报告。

（八）项目绩效情况

1.项目具体绩效情况：

①区政府法律顾问工作。2022年1月1日起，区司法局统一办理全区行政复议案件，本年度指派法律顾问参与办理行政复议案件7件、行政应诉案件1件、培训授课4次、审查把关各类合同（文件）17件、提供法律咨询服务14次（包括参加政府会议、参与重大信访问题处理、指导法制政府建设等）。全年委派法律顾问提供服务共计43次，完成了年初既定绩效指标。

②示范创建工作。根据示范创建工作需要，区司法局委托西北政法大学成立的专家团队对示范创建项目进行技术提升服务。具体创建工作内容是：成立了领导小组下设办公室和全面依法履行政府职能专班、依法完善行政制度体系专班、重大行政决策专班、行政执法专班、行政权力监督专班、矛盾纠纷化解专班、法制能力教育培训专班、法治政府建设考核评价共8个专班，明确了各专班负责人及工作职责；每个专班对应一块示范创建指标任务，根据中央依法治国办《市县法治政府建设示范创建指标体系（2021年版）》将102项指标细化为330项具体工作任务分解落实到相关单位，把任务分工和督察问责相贯通，对区委、区政府39个部门开展实地督办，存在问题的部门进行工作整改；目前，示范创建工作已完成所有资料的网上提交和逐级上报，通过了市上的评审推荐，正待省上示范地区名单公布。

2.满意度情况：

本次绩效评价通过电话问询了解8名政府法律顾问工作的满意度情况，对示范创建工作通过微信平台发放问卷调查表，收回68份问卷调查表，经计算满意度为73.96%，满意度为“一般”。

三、存在问题

1.项目资金使用情况与单位绩效目标表和自评表的项目不一致。区财政局拨付政府法律顾问工作专项经费 10 万元，全年实际用于政府法律顾问工作 2.8 万元，示范创建工作 7.2 万元。

2.示范创建工作宣传形式少，社会公众普法意识仍然淡薄，普法宣传力度有待进一步加强。

3.法律顾问管理机制不健全，缺乏日常考核制度。

4.印证资料不充分。查阅资料发现：会计凭证 2022 年 11 月 27#缺乏相应的印证资料；参会(涉密除外)、培训授课现场存档资料少。

四、意见和建议

1.建议根据区政府法律顾问的业务量合理配置专项经费，科学合理编制预算，细化、量化绩效目标表和自评表，做到预算编制内容与项目实施内容相匹配，提高专项资金使用效益。

2.建议加强新媒体在普法宣传中的作用，充分利用网络平台，提高社会公众对普法工作的参与度，增强普法工作的互动性。根据不同的普法对象，有针对性地汇编以案释法宣传读本，以身边的典型案例来增强普法教育的渗透力，形成政府实施、部门负责、全社会共同参与普法工作的浓厚氛围。

3.建议在日常工作中逐步完善管理、考核机制，详实登记工作台账，落实考核、续聘、评优和给付报酬相关依据。

4.严格把关法律顾问需要出具的书面法律意见，留存会议记录、培训授课等相关印证资料。

附件 1: 2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费绩效评价得分表

附件 2: 2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费绩效评价满意度调查问卷

汉中市南郑区财政资金绩效评价中心

2023 年 5 月 23 日

附件1:

2022年度南郑区政府法律顾问专项经费
绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	得分情况	扣分依据
	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (3分)		项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，分值0.6分； 2. 项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，分值0.6分； 3. 项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需，分值0.6分； 4. 项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，分值0.6分； 5. 项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，分值0.6分。 5项各占1/5权重分，每一项不满足，则扣除相应权重分。	3	
		立项程序规范性 (2分)		项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目申报、批复程序规范，按照相关文件要求执行，审批文件、材料符合相关要求，得2分；若有1处不合规，扣1分，扣完为止。	2	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	得分情况	扣分依据
决策 (15分)	绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性 (3分)	目标相关性 (1分)	项目所设定的绩效目标是 否依据充分，是否符合客 观实际，用以反映和考核 项目绩效目标与项目实施 的相符情况。	项目绩效目标与实际工作内容具有相关性， 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水 平，得1分，每发现一处不相关，扣0.2分， 扣完为止。	1	
			资金匹配性 (2分)		项目绩效目标与预算确定的项目投资额、资 金量相匹配，得2分，每发现一处不相关，扣 1分，扣完为止。	1	
		绩效目标 明确性 (3分)		依据绩效目标设定的绩效 指标是否清晰、细化、可 衡量等，用以反映和考核 项目绩效目标的细化情 况。	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指 标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现， 得3分，每发现一处不合理，扣1分，扣完为 止。	2	
	资金投入 (4分)	预算编制 科学性 (2分)		项目预算编制是否经过科 学论证、有明确标准，资 金额度与年度目标是否相 适应，用以反映和考核项 目预算编制的科学性、合 理性情况。	预算编制经过科学论证，且预算内容与项目 内容匹配，预算额度按照标准编制、测算依 据充分，预算确定的项目投资额或资金量与 工作任务相匹配，得2分；每发现一处不科学 合理的，扣1分，扣完为止。	1	项目资金使用情况与单位绩效目标表和 自评表的项目不一致。区财政局拨付政 府法律顾问工作专项经费10万元，全年 实际用于政府法律顾问工作2.8万元， 示范创建工作7.2万元。
		资金分配 合理性(2 分)		项目预算资金分配是否有 测算依据，与补助单位或 当地实际是否相适应，用 以反映和考核项目预算资 金分配的科学性、合理性 情况。	预算资金分配依据充分、配置合理得2分，每 发现一处不合理的，扣1分，扣完为止。	1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	得分情况	扣分依据
过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率 (1分)		实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	指标得分=资金到位率*分值1分。 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	1	
		预算执行率 (3分)		项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	指标得分=预算执行率*分值3分。 预算执行率=(资金使用数/实际到位数)×100%。	3	
		资金使用合规性 (6分)		项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度的规定、项目预算批复或合同规定的用途,得4分;存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,每发现一处扣2分;存在不符合项目预算批复或支出依据不合规的,按照合规资金比例得分。	4	
					项目资金实行专账管理,资金拨付有完整的审批程序和手续,得2分,每缺少1项,扣1分,扣完为止。	2	
	组织实施 (10分)	管理制度健全性 (6分)	制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	业务管理制度内容是否健全合规,得3分;发现一处不合规扣1分,扣完为止。	2	法律顾问管理机制不健全,缺乏日常考核制度。
			制度完整性 (3分)		业务管理制度内容是否完整合理,得3分;发现一处不合理、完整的,扣1分,扣完为止。	1	印证资料不充分。查阅资料发现:会计凭证2022年11月27#缺乏相应的印证资料;参会(涉密除外)、培训授课现场存档资料少。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	得分情况	扣分依据
产出 (40分)		制度执行 有效性 (4分)		项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，得2分，否则，发现1处违规扣1分，扣完为止。	2	
					项目调整及支出调整手续完备，得2分，每发现一处不完备的，扣0.5分，扣完为止。	2	
	产出数量 (10分)	实际完成率 (10分)	办理行政应诉案件完成率（4分）	项目实施的实际产出与项目申报产出对比，用以反映和考核项目实际完成情况。	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。	4	
			提供法律咨询完成率(3分)			3	
			各类合同、规范性文件审查完成率（3分）			3	
	产出质量 (15分)	实际完成率 (15分)		项目完成的质量是否按照国家标准达标，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	15	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	评价标准	得分情况	扣分依据
效果 (25分)	产出成本 (10分)	成本控制 (10分)		完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际成本未超合理预算，符合行业平均水平，得10分，否则，每超1%，扣除5%的权重分，扣完为止。	10	
	产出时效 (5分)	完成及时性 (5分)		项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	各项目是否均按照计划、文件批复等相关规定及时完成，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。项目完成及时率=及时完成的产出数/实际产出数*100%	5	
		社会效益 (7分)		提供专业的法律意见和法律依据，提升区政府处置重大案件和参与行政诉讼能力，实现全区社会稳定向好发展。	按效果显著、一般、较差，分别记7分、5分、2分。	5	法治政府建设普法宣传力度还需进一步加强，宣传形式少，社会公众普法意识仍然淡薄，社会效益有待提升。
		可持续影响指标（8分）		巩固和发展依法行政成效，不断提升全区法治化管理水平，促进全区社会和谐、稳定、可持续发展。	按效果显著、一般、较差，分别记8分、5分、2分。	8	
		满意度 (10分)		社会公众对项目实施效果满意程度。	指标得分=受益群体满意度*指标分值10分。	7.4	南郑区政府法律顾问专项经费调查问卷满意度为73.96%。
得分	100	100			88.4		



附件 2

2022 年度南郑区政府法律顾问专项经费调查问卷

1.您对我区开展法制宣传教育，群众性法治文化活动（包括法制宣传进机关、学校、社区、乡村、企业等）的成效是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	49	72.06%
比较满意	11	16.18%
一般	6	8.82%
不满意	2	2.94%
本题有效填写人次	68	

2.您参加过我区开展“法治政府建设示范创建”培训活动或专题讲座吗？ [单选题]

选项	小计	比例
经常参加	34	50%
偶尔参加	24	35.29%
从不知道	10	14.71%
本题有效填写人次	68	

3. 您认为我区目前执法部门工作人员法制观念和法制素养如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常好	37	54.41%
较好	25	36.76%
一般	6	8.82%
较差	0	0%
本题有效填写人次	68	

4.您觉得我区在开展“法治政府建设示范创建”活动中，公众的普法意识是否得到明显提升？ [单选题]

选项	小计	比例
明显提升	52	76.47%
一般	12	17.65%
不明显	4	5.88%
本题有效填写人次	68	

5.您觉得我区目前的法制建设环境较之前是否有明显提升？ [单选题]

选项	小计	比例
非常明显	39	57.35%
比较明显	22	32.35%
一般	3	4.41%
不明显	4	5.88%
本题有效填写人次	68	

6. 请您结合实际工作，提出推进我区法治政府建设意见或建议： [填空题]
填空题数据请通过下载详细数据获取

序号	提交答卷时间	来源	答案文本
1	2023/5/4 10:25:15	微信	多宣传一些对群众有益的法律知识
2	2023/5/4 10:29:16	微信	加强对黄赌毒和偷盗，抢劫，黑恶势力打击力度
3	2023/5/4 15:38:19	微信	要有机会参加这种法制教育宣传活动
5	2023/5/5 11:03:55	微信	严打严治，综合执法！保障社会和谐，国泰明安！
6	2023/5/5 11:35:25	微信	希望不要只是走形式表面化
8	2023/5/5 19:00:54	微信	加强培训，指导相关单位做好法治工作。
9	2023/5/5 19:01:01	微信	建议逐年加大对该项经费的投入！
10	2023/5/5 19:24:33	微信	稍微调整下宣传活动举办时间，夏日将至，注意避暑
11	2023/5/5 19:40:30	微信	作为司法行政工作人员，首先要以身作则，率先垂范，以实际行动为法治政府创建活动添砖加瓦，奉献力量。
12	2023/5/5 19:47:16	微信	落实法治政府建设专项经费，加大法律顾问覆盖面和经费投入
13	2023/5/5 19:49:34	微信	继续保持！
14	2023/5/5 19:50:49	微信	加大政府经费投入，营造良好的法治环境
15	2023/5/5 20:18:09	微信	建议加大经费投入
16	2023/5/5 20:46:38	微信	做好经费保障，促进此项工作持续发展
17	2023/5/5 23:29:46	微信	建议进一步加强我区法治政府建设。
18	2023/5/5 23:54:16	微信	加大经费保障投入