

汉中市南郑区城市管理局

汉中市南郑区城市管理局 2022 年度法治政府年报

区委依法治区办：

为贯彻习近平法治思想，按照市委、区委关于全面依法治市、治区的决策部署，争创国家级法治政府示范区要求，根据《法治南郑建设实施规划（2021-2025 年）》《汉中市南郑区法治社会建设实施方案（2021-2025 年）》《汉中市南郑区法治政府示范创建三年行动计划实施方案（2021-2023）》文件精神，我局紧紧围绕建设法治政府这一目标，在 2021 年创建的基础上积极发挥法治引领作用，坚持严格规范公正文明执法，全面落实法治政府建设各项要求，服务大局，多措并举，狠抓落实，推进法治政府各项工作有序开展。现将我局 2022 年度法治政府建设工作情况报告如下：

一、2022 年法治政府建设工作

（一）法治思想宣传教育再加强。2022 年，在区委、区政府的正确领导下，我局始终坚持党要管党、从严治党的方针，全系统积极习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，使每名同志将法治建设责任扛在肩上，抓在手上，落在实处。在日常行政执法过程中，坚持以人民为中心和法律面前人人平等的原则，以“严格执法、热情服务”为宗旨，尊重和维护宪法法律权威，使宪法和行政法规成为广大职工开展工作的行为规范。一是完善党组会、党支部会议学法制

度、领导干部学法、依法行政、执法人员学法培训制度，全年开展各项执法培训 2 次，邀请 2 位法律专家授课，开展了 1 次城管技能大比武竞赛活动，对成绩优异的单位和个人予以奖励。二是利用普法日和重大节日加大宣传力度，在电子显示屏滚动播放法治政府相关法律法规 10000 余次、发放宣传单 1000 余份，在政府网站、城管公众号等媒体投放法治政府新闻稿件 200 余份。

（二）统一执法责权。严格贯彻落实《中华人民共和国行政处罚法》等法律规定，推进行政执法体制改革，城管局所属综合执法中队按照南郑区行政执法体制改革要求全部下放各镇（办）、隶属各镇（办）管理，城管局主要负责业务指导和跨区域执法等工作。截至目前，已建立健全乡镇为主和我局协调协作跨领域跨部门执法机制，推动委托执法落地落实，确保各城管执法队严格按照委托事项开展城管执法工作，共委托和下放、执法及管理事项 35 项，促进城管执法工作有效整合，形成了良好的行政执法机制。

（三）全面落实“行政执法三项制度”（行政执法公示制度；行政执法全过程记录制度；重大执法决定法制审核制度）”。**1、全面推行行政执法公示制度。**严格按照《中华人民共和国行政处罚法》法律程序执法。一是执法主体系统化，凡办理的案件全面落实行政执法自由裁量权制度，按照规定时间及时主动在全省双随机系统公开。二是按照“行政执法三项制度”工作的开展，执法人员必须着制服、下沉一线办案人员不得少于两人亮证执法，执法全程留痕可回溯管理。三是严格使用执法文书，目前，我区城管执法所用执法文书全

部使用住建部统一执法文书，严格按照规定格式填写执法文书。四是严格落实执法告知制度，依法保障行政相对人陈述、申辩、听证的权利。

2、全面推行执法全过程记录制度。城管系统已全部配备执法记录设备，保障每个执法办案组、内设执法办公室有一台执法记录仪，在执法全程中，执法人员能做到进入案发现场全程摄像、专人拍照，做到执法记录合法规范、客观全面、及时准确公正、影像资料有专人负责保存归档，并完善了管理制度。

3、全面落实重大执法决定法制审核制度。成立了城管系统案审委员会，聘请资深法律顾问，内部法制审核人员比例达到执法人员 5%以上，案件审理和重大决策具备有力的法律保障。

（四）全面落实行政执法责任。统筹健全行政执法检查机制，对系统内执法案件落实案审督导检查，对有问题的案件立即纠正，进行督导督办，全面实行谁办案谁负责的案审工作，一级督一级的负责机制。着力开展案卷评查活动，形成城管系统案卷评审、学习交流机制。认真落实举报违法线索及时准确查处，从案件立案调查、送达处罚决定到当事人履行行政义务，严格落实办案组调查机制、领导审批、法制审核、案件结案管理负责制。严格按照《中华人民共和国行政处罚法》、《陕西省城市管理综合执法条例》落实行政执法责任制。2022 年我局共立案调查城市管理领域重大违法案件 9 件，全部办结；检查各类散装流体货物运输车辆 600 余辆/次，查处不遮盖或遮盖不严、冒顶装载、抛洒滴漏等违法违规运输行为 150 余起；处置突发性道路扬尘污染 20 余起，责令清扫冲洗道路面积约 5000 余平方米；查处乱排乱倒建

筑垃圾行为 10 余起，清理无主建筑垃圾 60 余车约 1000 立方米，未发生一起因执法或者执法不当造成恶劣社会影响事件。

（五）建立健全行政执法人员管理制度。我局针对执法人员行为规范出台了《汉中市南郑区城市管理局执法人员着装管理规定》《汉中市南郑区城市管理执法协管人员管理实施细则》印发了《汉中市南郑区城市管理局关于进一步做好执法文书使用相关工作通知》《城市管理行政处罚案卷管理规定》等行政执法人员管理制度，有效规范执法人员言行举止和业务素养，为城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”奠定了制度保障。同时，我局加强城管执法督导力度，全年向各镇（办）派出督导组 100 余人/次，督导各内创文相关问题 100 余件。

二、存在的问题

（一）执法人员的业务能力和文字功底参差不齐，搜集和整理工作资料的水平有待进一步提高。

（二）城管体制改革后，随着人员划转和机构职权转变，城管执法领域上位法和下位法有冲突，执法主体和执法监管责任有待理顺。例如：按照《陕西省城市管理综合执法条例》，在综合执法体制改革前，城乡规划执法主体依法属于住建局，改革后属于自然资源局，在此之前和过渡期间执法监管在城管部门，现在监管权主体不明确，存在执法难的问题，此类为题急需解决。

三、下一步工作计划

（一）继续严格按照法治政府建设创建工作要求，对标

创建指标要求及时搜集整理工作资料，及时报送工作资料，发现问题及时整改。

（二）加强制度建设，完善执法机制，持续提升城管系统执法办案水平。

（三）继续加大与各部门和镇（办）之间执法协作，形成强有力的执法合力。

汉中市南郑区城市管理局

2023年2月13日

