

汉中市南郑区农业农村局文件

南农发〔2026〕44号

汉中市南郑区农业农村局 关于印发《汉中市南郑区2026年地膜科学使用 回收实施方案》的通知

各镇人民政府（街道办事处），局属有关单位：

现将《汉中市南郑区2026年地膜科学使用回收实施方案》
印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

汉中市南郑区农业农村局

2026年9月2日



汉中市南郑区

2026 年地膜科学使用回收实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实省委、省政府关于农业生态资源保护工作的部署要求，加快推进我区地膜科学使用回收，持续提升农膜回收水平，根据汉中市农业农村局《汉中市 2026 年农业生态资源保护资金实施方案》（汉农计财〔2026〕18 号）和《关于印发汉中市 2026 年地膜科学使用回收实施方案的通知》（汉农函〔2026〕82 号）要求，结合我区农业生产实际，现制定 2026 年地膜科学使用回收项目实施方案。

一、基本情况

（一）南郑概况

南郑区位于汉中盆地西南部，北临汉江、南依巴山，全区地域总面积 2809 平方公里，生态良好、物产丰富，享有“鱼米之乡”“国画长廊”等美誉，是全国重点产茶县（区）、国家级油菜制种大县、国家级水产健康养殖和生态养殖示范区、全省粮油生产基地县（区），也是南水北调中线工程重要水源涵养地。

南郑生态环境良好，属北亚热带湿润气候，四季分明，年均气温 14.5℃，年降雨量 924 毫米，无霜期 256 天，年均日照为 1433.3 小时。境内森林茂密，有林地 18.49 万公顷，森林覆盖率

63.05%。2025 年全年实现农林牧渔业总产值 78.56 亿元，同比增长 3.7%。

（二）地膜回收利用现状

汉中市南郑区地膜主要覆盖作物为烤烟、马铃薯、玉米、南瓜、中药材、蔬菜、食用菌、草莓等。2025 年全区农膜综合回收率达 88.7%。通过持续监测发现，小南海镇回军坝村、黄官镇庙坝村等烤烟种植区农膜残留仍处于警戒阈值，推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜、建立长效回收机制迫在眉睫。

二、指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，按照“源头减量、科学覆膜、田间捡拾、回收利用”的技术路线，以加厚高强度地膜和全生物降解地膜推广为抓手，健全废旧地膜回收利用体系，助力农业绿色高质量发展和南水北调中线工程水源地保护。

三、目标和重点任务

（一）总体目标

2026 年，建立地膜科学使用回收面积 0.86 万亩。其中，全生物降解地膜 0.06 万亩，加厚高强度地膜 0.8 万亩，地膜回收率达到 85%以上。

（二）资金额度与补助标准

项目总投资 27.6 万元，严格执行《陕西省 2026 年农业生态

资源保护资金实施方案》确定的补助标准：加厚高强度地膜：30 元/亩，补助面积 0.8 万亩，补助资金 24 万元；全生物降解地膜：60 元/亩，补助面积 0.06 万亩，补助资金 3.6 万元。

资金用于加厚高强度地膜和全生物降解地膜购置、推广使用、以旧换新、科学回收、资源化利用等环节。

（三）重点建设内容

1.加厚高强度地膜推广：推广使用覆盖时间和力学性能指标不低于《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》（GB13735-2017）中 I 类耐老化的 0.015 毫米及以上的加厚高强度地膜，以及具备同等厚度和力学性能指标的用于果树冠层果实着色的地膜。产品标称厚度不小于 0.015mm，有效覆盖使用时间不低于 180 天，且使用后最大拉伸负荷、断裂标称应变等力学性能指标不小于初始值的 50%，原材料中不得加入再生料，总灰分控制在 0.5%以内。

2.全生物降解地膜推广：按照适度集中原则，稳妥有序推广使用符合《全生物降解农用地面覆盖薄膜》（GB/T35795-2017）国家标准的全生物降解地膜，确保产品与县域气候资源条件相适应，与作物生长功能和生长时间需求相匹配，不含聚乙烯、聚丙烯等烯烃类原料。

3.回收体系建设：依托供销系统再生资源回收网点、新型农业规模化经营主体、规模化种植合作社等，在各镇（街道）最少设立 1 个规范化“五有”（即有固定防渗场地、有专门机构或人

员负责、有规范台账、有回收利用制度、有统一标牌）回收点，采取废旧地膜以旧换新（4 公斤废旧地膜置换 1 公斤新地膜）、以奖代补等方式，鼓励农户、种植大户、专业合作社等经营主体带头开展废旧地膜捡拾回收。

4.试验示范和技术创新：加强与专业合作社等覆膜组织合作，积极开展 0.015 毫米及以上的加厚高强度地膜和全生物降解地膜使用配套技术的试验示范工作，强化地膜源头减量，推广地膜高效科学覆盖技术，推动通过种植抗旱品种、种植结构调整、一膜多用、改进覆盖等方式，提高地膜使用效率，降低使用强度。

（四）实施主体与职责

项目实施主体为汉中市南郑区农业技术推广与培训中心和各镇（街道）。区农业技术推广与培训中心负责地膜招标采购、地膜分发和技术指导服务；各镇（街道）负责地膜使用主体及农户的统计、面积落实核查、登记造册、残膜回收督导等属地责任工作。

（五）补助对象及补助办法

1.补助对象：按规定使用推广回收加厚地膜（含反光膜）和全生物降解地膜的农户、种植大户、专业合作社、农业企业等经营主体和设立的回收站点。

2.补助办法：以政府为主导，采取以奖代补在回收利用环节补贴的运行模式。依托区内再生资源回收网点、新型农业经营主

体、规模化种植合作社等，各镇（街道）最少设立 1 个规范化“五有”地膜回收点，优先选择县域内废旧农膜回收再利用企业、生产回收规范完善的经营主体作为回收点，镇（街道）委托其按照一定比例开展地膜“以旧换新”（4 公斤旧地膜兑换 1 公斤新地膜），回收点根据兑换回收情况予以物化补贴。回收加工企业要建立台账，将回收网点、商贩、农户交售凭证、加工及设备等相关票据据实上报，区农技中心审核，确定奖补额度，经区农业农村局党组研究后再行兑付。形成农户（农机专业合作社）捡拾、回收网点兑换、企业加工利用的废旧地膜回收运行体系，实现循环再利用。

（六）技术路径

按照“源头减量、科学覆膜、田间捡拾、回收利用”技术线路，全面推进地膜科学使用回收。

1.源头减量：推广无膜浅埋滴灌、保水剂施用等替代技术，通过种植抗旱品种、种植结构调整、一膜多用、改进覆盖等方式降低地膜使用强度。

2.科学覆膜

（1）加厚高强度地膜覆盖：结合生产实际，合理选择地膜覆盖方式和时间，抓好整地施肥、起垄覆膜、适时适墒播种等关键环节，根据产品性能指标及时改进播种、覆膜等配套设备装置和农艺措施。

（2）全生物降解地膜覆盖：选择排灌方便、水源充足、土壤结构疏松的地块，根据播种时墒情适当深耕整地灌溉，避免铺设过程中地膜过早破损或过早降解。

（3）田间捡拾：在加厚高强度地膜完成功能覆盖期后，膜面未发生明显破损之前，可采取人工适期捡拾回收；鼓励有条件的区域引进机械化捡拾机具。

3.回收利用

（1）集中回收：经营主体在覆膜作物本种植季完成后，对废旧地膜集中回收处理，分类捆扎、打包后，及时交送就近的回收站点或废旧农膜加工利用企业处理。

（2）资源化利用：加工企业可通过分类筛选、膜杂分离、破碎、清洗、脱水沥干、熔炼塑化、切割造粒等工艺流程，进行再生造粒等多种方式资源化利用。对秸秆杂质含量高、难分拣、再利用价值低的废旧地膜，鼓励支持进入生活垃圾处理系统，进行无害化处置，拓展废旧地膜多元化处理路径。

四、实施步骤与时间安排

筹备启动阶段（2026年8月上旬）：印发实施方案，成立工作专班，开展政策宣传，启动政府采购程序。

落地实施阶段（2026年8月中旬—10月）：完成地膜采购与分发，指导经营主体科学覆膜，同步推进田间捡拾与回收网点建设。

验收兑付阶段（2026年11月—12月）：组织开展面积核查与绩效评价，完成资金兑付，整理归档项目资料，迎接各级检查验收。

五、保障措施

（一）加强组织领导

为了确保项目顺利实施，取得成效，由区政府分管领导、区农业农村局和区财政局主要领导组建成立项目实施工作领导小组，负责项目组织协调和安排部署，对项目总体方案、实施进度资金安排等重大问题进行决策，做好项目补贴资金的落实和拨付，对项目资金运用情况及实施进度和质量随时进行督查。领导小组下设办公室，办公室设在区农业技术推广与培训中心，负责项目日常工作、组织项目实施，规范项目管理、收集资料、上报信息、建立项目档案、制定项目实施方案、编制招标采购文件并负责招标、具体工作的安排部署，检查落实各项工作、建立工作进度和资金物资管理台账、撰写工作总结报告等工作。同时成立项目实施技术组，主要负责项目技术方案的制订、技术培训、技术指导、试验示范、残膜监测、填报各类报表资料等工作，集成创新技术模式，上报工作技术总结报告、阶段工作报告等。

1. 地膜科学使用回收试点工作领导小组

组 长：孙 建 汉中市南郑区委常委、区政府党组成员
副组长：宋文虎 区农业农村局党组书记、局长

成 员：张 君 区财政局党组成员、副局长
杨昌雨 区农业农村局副局长
蒋利轩 区农业技术推广与培训中心主任
李 坤 区纪委监委派驻政府办纪检组组长
龚学林 区茶烟果业发展中心主任
蒋 瑞 区农业技术推广与培训中心副主任
李志新 区农业技术推广与培训中心副主任
张 晓 区农业技术推广与培训中心副主任
各镇（街道办）镇长（主任）

2. 地膜科学使用回收试点工作室

主 任：杨昌雨 区农业农村局副局长
副主任：蒋利轩 区农业技术推广与培训中心主任
龚学林 区茶烟果业发展中心主任
成 员：林 清 区农业农村局人事科技与质监法规股股长
蒋 瑞 区农业技术推广与培训中心副主任
何 峰 区农技中心土壤肥料工作站站长
杜海霞 区农技中心土壤肥料工作站副站长

3. 地膜科学使用回收试点工作技术组

组 长：蒋利轩 区农业技术推广与培训中心主任
副组长：蒋 瑞 区农业技术推广与培训中心副主任
龚学林 区茶烟果业发展中心主任

成 员：	杜海霞	区农技中心土壤肥料工作站副站长
	潘光大	区农技中心农艺师
	张 洋	区农技中心农艺师
	邓春梅	区农技中心农艺师
	王天舒	区农技中心农艺师
	张 洁	区茶烟果业中心副站长
	王生全	区茶烟果业中心烟技站站长

（二）规范资金管理使用

严格规范资金使用，切实加强资金监管，严禁挪用和超范围使用，杜绝出现资金使用问题。建立资金使用台账制度，做到有章可循、有据可查。提升资金使用效率，避免资金长时间滞留账户，保障资金规范使用。局发展规划与计划财务股加强资金使用监督，确保资金合规使用，广泛接受社会监督。

（三）强化技术支持服务

按照回收试点工作总体要求和建设内容，建立健全工作台账和档案要求，落实工作开展情况、研究完善加厚高强度地膜和全生物降解地膜应用配套的农艺与农机措施，引进地膜机械化捡拾回收机具。

（四）加强宣传指导培训

充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，开展主题突出、形式多样的宣传报道，大力宣传废旧地膜污染的危害性和回收再

利用的意义，增强地膜使用者回收废旧地膜的自觉性和主动性。开展地膜回收利用技术措施、质量标准等方面的培训，引导农民规范使用加厚地膜，积极参与地膜回收，营造良好社会氛围，总结宣传地膜回收利用的好做法、好经验，形成典型模式和示范样板，以点带面，示范推广。

六、效益分析

（一）经济效益

通过加厚高强度地膜和全生物降解地膜项目实施，可以提高回收率，残膜通过特殊工序处理，可加工成其他塑料制品的原料，增强经济效益。

（二）社会效益

通过加厚高强度地膜和全生物降解地膜项目实施，既推进了残膜回收工作，减少地膜残留，提高资源再生利用，同时又改善了农田的土壤结构和农村生态环境，促进作物生长，有效增加作物产量，提高品质，实现农业生产增产增效，符合农业农村可持续发展的理念。

（三）生态效益

通过加厚高强度地膜和全生物降解地膜推广应用，解决了大量残膜残留在土壤中不能回收，抑制土壤微生物生长，破坏土壤物理化学结构的现状，大大提高废旧地膜回收率，有效降低土壤白色污染，减少农业面源污染，保护农业生态环境，保障农产品

质量安全，对保护耕地及实现农业可持续发展有着长远的生态效益。

附件：2026 年度汉中市南郑区地膜科学回收使用项目资金
任务分解表

附件：

2026 年汉中市南郑区地膜科学使用回收项目资金任务分解表

序号	实施镇 (街道)	实施作物	加厚高强度地 膜应用面积 (亩)	全生物降解地 膜应用面积 (亩)	补贴金额(万 元)	加厚地膜 补贴量 (公斤)
1	汉山街道办	蔬菜、水果	500		1.5	1250
2	大河坎镇	蔬菜、水果	100		0.3	250
3	胡家营镇	蔬菜、水果	300		0.9	750
4	圣水镇	食用菌、蔬菜	300		0.9	750
5	法镇	羊肚菌	400		1.2	1000
6	牟家坝镇	蔬菜、中药材	400		1.2	1000
7	小南海镇	烤烟	400		1.2	1000
8	碑坝镇	中药材、食用菌	400		1.2	1000
9	福成镇	中药材	500		1.5	1250
10	阳春镇	蔬菜、烤烟、水果	400		1.2	1000

11	高台镇	蔬菜、地膜洋芋	600	400	4.2	1500
12	新集镇	蔬菜、烤烟	600	200	3	1500
13	两河镇	蔬菜、烤烟	300		0.9	750
14	濂水镇	中药材、蔬菜	300		0.9	750
15	黄官镇	烤烟、蔬菜	400		1.2	1000
16	黎坪镇	地膜玉米、蔬菜	500		1.5	1250
17	青树镇	食用菌、地膜洋芋	500		1.5	1250
18	红庙镇	水果、地膜洋芋	300		0.9	750
19	协税镇	蔬菜、地膜洋芋	500		1.5	1250
20	梁山镇	水果、蔬菜	300		0.9	750
合计			8000	600	27.6	20000